

Внимание! Конспекты делаем в рабочей тетради

1.Задание : сделать конспект лекции

Лекция : Бюджетный процесс.

П л а н:

1. Понятие бюджетного процесса
2. Исполнение бюджета

Бюджетный процесс — это регламентированная законодательством деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета. Эта деятельность регулируется Законом РФ “Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса РСФСР (10.10.91г.).

Принципы организации бюджетного процесса: единство, самостоятельность, балансовый метод.

Этапы бюджетного процесса. БП должен начинаться за 1.5 года (реально за 0.5 года).

1. Приблизительно 15 августа выходит распоряжение правительства о разработке бюджета.
2. В течение 2-х месяцев Министерство экономики разрабатывает прогноз экономического и социального развития России. Министерство финансов рассылает классификации расходов и доходов бюджета и нормативы по сферам деятельности, которых следует придерживаться при разработке смет.

Министерство финансов взаимодействует с министерствами и республиками по поводу дотаций из бюджета. Эти органы представляют свои предложения в виде росписи доходов и расходов и свои бюджеты.

1. 15 октября Министр финансов представляет в правительство проект бюджета.
2. Правительство вносит проект федерального бюджета на рассмотрение Государственной Думы. Одновременно с проектом бюджета представляются следующие документы:
 1. предварительные итоги социально-экономического развития РФ за истекший период;
 2. прогноз социально-экономического развития на предстоящий год;
 3. прогноз Сводного финансового баланса по территории РФ на предстоящий год;
 4. прогноз консолидированного бюджета на предстоящий год;
 5. основные направления бюджетной и налоговой политики;
 6. основные принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета с бюджетами субъектов РФ;
 7. федеральные целевые программы и программы развития регионов, предусмотренные к финансированию из федерального бюджета ;
 8. федеральная инвестиционная программа;
 9. оценка ожидаемого исполнения ФБ за текущий год;
 10. поквартальное распределение доходов и расходов ФБ на предшествующий год.

Проект Федерального Бюджета и документы, полученные Думой, направляются в Комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам для заключения.

Комитет представляет проект ФБ на рассмотрение в Государственную Думу.

Принятый Думой Федеральный Закон “О Федеральном бюджете на предстоящий год” в течение 5 дней со дня принятия передается на рассмотрение в Совет Федерации. Закон считается одобренным, если за него проголосовало более половины общего числа членов, или если он в течение 14 дней не был рассмотрен. В случае отклонения Закона Советом Федерации создается согласительная комиссия.

В случае несогласия ГД с решением СФ закон о бюджете считается принятым, если за него при повторном голосовании проголосовало не менее 2/3 общего числа членов Думы.

Принятый Федеральный Закон в течении 5 дней направляется на подпись президенту. На подписание закона ему отводится 14 дней и на обнародование закона — 7 дней.

Если до начала финансового года Федеральный бюджет не будет принят, то ГД принимает Федеральный закон о финансировании государственных расходов из федерального бюджета в 1 квартале текущего года.

2.Исполнение бюджета

Это работа по обеспечению полного и своевременного поступления налогов и других платежей, доходов в целом и по каждому источнику, а также финансирование мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм в течение финансового года.

Эта работа возложена на Минфин РФ, Государственную налоговую службу, Государственный таможенный комитет и их подразделения на местах.

Исполнение бюджета осуществляется на основе бюджетной росписи доходов и расходов — основному оперативному плану распределения доходов–расходов по подразделениям бюджетной классификации, в котором проставлены сроки поступления налогов и других платежей и расходования бюджетных средств.

Организация оперативного исполнения бюджетов возложена на Федеральное казначейство РФ (ФК) — структуру МФ, которое осуществляет с единого (главного) счета Федерального казначейства все операции со всеми государственными федеральными ресурсами. Все остальные счета, открытые казначейством в учреждениях банковской системы служат для транзитного перемещения бюджетных средств на счета субъектов, финансируемых за счет федерального бюджета. Казначейство информирует о результатах исполнения ФБ министра финансов – ежедневно, а высшие органы государственной власти — ежемесячно.

Главное управление Федерального казначейства МФ РФ:

1. организует бюджетное и финансовое исполнение ФБ и государственных внебюджетных фондов;
2. доводит до территориальных органов ФК размеры бюджетных ассигнований;
3. ведет сводный реестр распорядителей средств ФБ;
4. организует распределение в установленных размерах доходов между ФБ и бюджетами субъектов РФ;

5. осуществляют управление доходами и расходами ФБ и иными централизованными ресурсами;
6. регулируют финансовые отношения между ФБ и государственными внебюджетными фондами;
7. организует и осуществляет ведение операций по учету государственной казны РФ и другие мероприятия по исполнению ФБ.

На уровне бюджетной единицы прослеживаются следующие этапы процесса исполнения бюджета :

1. доведение объема бюджетных ассигнований;
2. доведение гарантированных лимитов финансирования, в пределах которых распорядитель бюджетных средств может принимать на себя финансовые обязательства;
3. объем фактически заключенных соглашений;
4. сумма счетов, предъявленных к оплате;
5. сумма фактического перечисления бюджетных средств со счетов.

Правительство ежемесячно предоставляет в ГД информацию о ходе исполнения ФБ и ежеквартально — отчет.

Составлением отчета занимается Министерство финансов, Государственная налоговая служба и Государственный таможенный комитет. Отчет докладывается Федеральному собранию, которое его утверждает.

Контроль за исполнением ФБ осуществляет Счетная палата.

Осуществление расходов бюджета производится путем бюджетного финансирования, основными принципами которого являются:

1. целевой характер использования бюджетных средств;
2. предоставление бюджетных средств в соответствии со сметным порядком осуществления расходов;
3. безвозвратность бюджетных ассигнований.

Помимо безвозвратного финансирования практикуется выдача бюджетных ссуд (либо беспроцентных, либо под процент по низким ставкам). Ссуды выдаются по специальным распоряжениям правительства: на формирование продовольственных фондов, на конверсию оборонной промышленности, на обеспечение села техникой и т.д.

Превышение расходных статей бюджета над доходными называется бюджетным дефицитом. Причины :

1. Необходимость осуществления крупномасштабных государственных вложений в развитие экономики, отражающих необходимость государственного регулирования экономической конъюнктуры, стремление обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного производства.
2. Чрезвычайные ситуации (войны, крупные стихийные бедствия).
3. Кризисные явления в экономике, ее развал, неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране.

При выработке стратегии борьбы с бюджетным дефицитом необходимо помнить:

1. Бюджетный дефицит допустим даже для здоровой экономики в отдельные периоды ее развития.
2. Величина БД не должна превышать 2-3% валового национального продукта.
3. Дефицит может покрываться работой печатного станка, приводящей к эмиссии денежных средств и возрастанию инфляционных процессов и использованием различных форм государственного кредита (как внутреннего, так и внешнего).
4. Для преодоления бюджетного дефицита необходимо лечение “больной” экономики.

2.Задание для отчета (присылаем в комментариях):

Ответить на вопросы:

1. Куда направляются проект Федерального бюджета и документы, полученные Госдумой?
2. Нужно ли вместе с проектом бюджета представить прогноз консолидированного бюджета на предстоящий год?
3. Кто занимается исполнением бюджета?
4. Кто осуществляет управление доходами и расходами ФБ и иными централизованными ресурсами?
5. Величина дефицита бюджета не должна превышать сколько процентов ВВП?