

Изучить тему, законспектировать краткие итоги и принципы международного сотрудничества по охране окружающей среды.

Тема: Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды

Международное сотрудничество лежит в основе концепции устойчивого развития. Многие экологические проблемы носят трансграничный и даже глобальный характер. Вмешательство в природную среду не только наносит *прямой* ощутимый ущерб, но и постепенно разрушает экосистемы, создавая отдаленные негативные последствия. Последствия нарушения баланса в экосистемах сказываются на состоянии природной и окружающей сред всей планеты. Поэтому необходимость **международного сотрудничества** в вопросах охраны окружающей среды очевидна.

Международное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды включает в себя:

1. Работу **международных организаций** по контролю за состоянием окружающей среды и соблюдением международных экологических соглашений.
2. Учреждение международных экологических программ и проектов.
3. Обмен опытом в сфере охраны окружающей среды.

Одной из основных **международных организаций** является Организация Объединенных наций (ООН). Еще в 1972 году ООН включила в сферу своей деятельности глобальные экологические проблемы. В ООН существует отдельное подразделение по охране окружающей среды – ЮНЕП (United Nations Environment programme – *Программа ООН по окружающей среде*). Штаб-квартира ЮНЕП находится в г. Найроби (Кения). *Программа ЮНЕП* действует на постоянной основе. Основные направления деятельности ЮНЕП:

1. Противодействие изменению климата.
2. Снижение угрозы от природных и техногенных катастроф.
3. Внедрение в странах мира системы экологического менеджмента на макроуровне в целях сохранения природных ресурсов и обеспечения устойчивого развития.
4. Содействие внедрению экологического руководства и обеспечение международного сотрудничества по вопросам природопользования.
5. Минимизация воздействия химических веществ на человека и окружающую среду.
6. Обеспечение уровней производства и потребления, необходимых для достижения устойчивого развития.
7. Предоставление свободного доступа к информации о состоянии окружающей среды.

Организационная структура ЮНЕП включает в себя региональные представительства, секретариаты, *подразделения* и центры сотрудничества. Региональные представительства включают в себя:

1. Отдел регионального сотрудничества ЮНЕП.
2. Региональное бюро для стран Африки (г. Аддис-Абеба).
3. Региональное бюро для стран Азии и Тихоокеанского бассейна (г. Пекин).
4. Европейское региональное бюро (г. Москва, г. Брюссель, г. Вена).
5. Региональное бюро для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (г. Мехико, г. Рио-де-Жанейро).
6. Региональное бюро для стран Северной Америки.
7. Региональное бюро для стран Западной Азии (г. Каир).
8. Офис ЮНЕП в Нью-Йорке.

Деятельность секретариатов ЮНЕП связана с конвенциями по различным проблемам (изменению климата, озону, биоразнообразию и др.). В ЮНЕП действуют следующие *подразделения*:

1. Отдел коммуникаций и информирования общественности.
2. Отдел экологического права и природоохранных конвенций.
3. Отдел по осуществлению природоохранной политики.
4. Отдел технологий, промышленности и экономики.
5. Отдел раннего предупреждения и оценки.

В рамках ЮНЕП действуют центры сотрудничества по различным экологическим проблемам, например, Базельское агентство по устойчивой энергетике, глобальная база данных по ресурсам, центр экоустойчивых зданий, Франкфуртская школа финансов и менеджмента и др.

Помимо ЮНЕП, охраны окружающей среды касаются в своей деятельности и другие независимые *международные организации*, действующие под эгидой ООН:

1. ЮНЕСКО - Организация Объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры (United Nations Education, Scientific and Cultural Organization). Некоторые программы и комитеты ЮНЕСКО напрямую связаны со сбережением природного капитала, например [12.2]:
 - программа "Человек и биосфера": наблюдение за глобальными экологическими изменениями, изучение и сохранение биоразнообразия, создание мировой сети биосферных заповедников, издание справочников и создание баз данных по биоразнообразию.
 - Межправительственная океанографическая комиссия: исследование климата, изучение морских и океанических экосистем, изучение взаимодействия моря и суши в прибрежных зонах и другие исследования, связанные с океаном.
 - Международная программа по геонаукам: изучение геологических объектов, решение глобальных экологических проблем, экологический мониторинг, решение проблем добычи и использования природных ресурсов, предсказание экологических и природных катастроф, предотвращение стихийных бедствий.

Под эгидой ЮНЕСКО действует Международный центр устойчивого энергетического развития, находящийся в Москве (МЦУЭР). Задачей МЦУЭР является продвижение принципов устойчивого развития в области энергетики, в частности, решение проблем энергоэффективности, развитие возобновляемой энергетики, развитие многостороннего сотрудничества по энергетическим вопросам, образовательная, издательская и выставочная деятельность в области энергетики и др.

ФАО – Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (Food and Agricultural Organization of the United Nations). Задача ФАО – обеспечение продовольственной безопасности, обеспечение гарантированного доступа всего населения планеты к качественной пище, искоренение голода, организация рационального использования природных ресурсов, повышение эффективности сельского, лесного и рыбного хозяйства, борьба с бедностью в сельской местности.

2. ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения (World Health Organization). Неблагоприятная экологическая ситуация негативно сказывается на здоровье людей, поэтому ВОЗ реализует ряд программ и проектов, связанных с экологическими проблемами и социально-природными взаимодействиями. Среди них [12.5].
 - "Вода, санитария и гигиена": обеспечение доступа к качественной питьевой воде на всей планете, мониторинг состояния водных ресурсов и водоснабжения.
 - "Гигиена окружающей среды в условиях чрезвычайных ситуаций".
 - "Здоровье детей и окружающая среда".
 - "Изменение климата и здоровье людей".
 - "Ионизирующая радиация": поиск способов защиты людей от воздействия радиации при техногенных авариях, в окружающей среде, на рабочих местах.
 - международная программа по химической безопасности: предотвращение острых и хронических отравлений химическими веществами, в том числе в результате промышленных выбросов и сбросов.
 - "Окружающая среда и социальные детерминанты здоровья": изучение влияния экологического и социального факторов на здоровье населения. Поиск и использование резервов оптимизации социально-природных взаимодействий.
3. МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии (International Atomic Energy Agency). МАГАТЭ разрабатывает международные нормы радиационной безопасности, обращения с радиоактивными веществами, защиты от радиоактивного загрязнения окружающей среды.
4. ЮНИДО - Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (United Nations Industrial Development Organization). Сфера деятельности ЮНИДО связана с обеспечением устойчивого экономического роста. В числе задач ЮНИДО – борьба с бедностью, обеспечение рационального природопользования, борьба с климатическими изменениями, повышение качества продукции, решение проблемы утилизации отходов и др.

5. ВМО – Всемирная метеорологическая организация (World Meteorological Organization). Задача ВМО – изучение климата, мониторинг погодных условий, предотвращение чрезвычайных ситуаций и бедствий, связанных с климатическими явлениями.

Ряд *международных организаций*, работающих под эгидой ООН, также занимаются проблемами окружающей среды. Наиболее известные из них:

1. Римский клуб – международная неправительственная организация, занимающаяся изучением проблем устойчивого развития, эколого-экономических и социально-природных взаимодействий в масштабе всей планеты. Участники Римского клуба не занимают должностей в правительствах и действуют не в интересах отдельных государств, а в интересах всего человечества.
2. Гринпис (Greenpeace) – независимая международная общественная организация, цель которой – предотвращение негативных воздействий на окружающую среду. Гринпис привлекает внимание общественности к экологическим проблемам, проводит акции протеста против разрушения природы в процессе хозяйственной деятельности, контролирует охрану окружающей среды в разных странах мира, является официальным наблюдателем во многих международных конвенциях по охране окружающей среды. Гринпис имеет отделения в 32 странах мира.
3. Международный экологический суд рассматривает конфликты в сфере экологии, затрагивающие интересы нескольких государств. Решение об обращении в Международный экологический суд принимают сами участники конфликта. Дело рассматривается по принципу третейского суда на основании норм международного права, национальных законодательств и международных экологических соглашений. Всемирный фонд дикой природы (WWF). Основная цель WWF – сохранение биоразнообразия, охрана редких видов животных. Направления работы – создание особо охраняемых природных территорий, охрана вымирающих видов животных, устойчивое управление лесами, устойчивое морское рыболовство, борьба с климатическими изменениями, развитие возобновляемой энергетики, снижение показателя "экологический след" [12.6].
4. Международный союз охраны природы (МСОП) ставит своей целью обеспечение рационального природопользования и решение глобальных экологических проблем. Именно МСОП ведет Международную Красную книгу. МСОП включает в себя комиссии, занимающиеся отдельными проблемами:
 - Комиссия по выживанию видов;
 - Всемирная комиссия по охраняемым территориям;
 - Комиссия по экологическому праву;
 - Комиссия по экологической, экономической и социальной политике;
 - Комиссия по образованию и коммуникации;
 - Комиссия по управлению экосистемами.
5. Международные отношения в сфере охраны окружающей среды регулируются международным экологическим правом (интерэкоправо). Объекты международно-правовой охраны подразделяются на два типа:
 1. Не входящие в юрисдикцию отдельных государств - атмосферный воздух, Мировой океан, мигрирующие виды животных, Антарктида, ближний космос, климат, озоновый слой.
 2. Входящие в юрисдикцию отдельных государств – животные и растения, внесенные в Международную Красную книгу, международные реки, моря, озера

Государствами мира подписано множество конвенций, соглашений, протоколов по общим и частным вопросам охраны окружающей среды. Международные соглашения регулируют *загрязнение окружающей среды*, использование морских ресурсов, флоры и фауны, обращение опасных веществ и многие другие частные аспекты охраны окружающей среды. Национальное законодательство, регулирующее природопользование в странах, подписавших международные соглашения, разрабатывается с учетом требований этих соглашений. Подписание конвенции или соглашения налагает на государство определенные обязательства в сфере экологии. Наиболее существенные международные соглашения в области охраны окружающей среды [12.8]:

1. Конвенция о биологическом разнообразии.
2. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры.
3. Венская конвенция об охране озонового слоя.
4. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.
5. Бухарестская конвенция о защите Черного моря от загрязнения.
6. Бухарестская конвенция о защите Черного моря от загрязнения.

7. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов.
8. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов.
9. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием.
10. Рамочная конвенция ООН об изменении климата.
11. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия.
12. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.
13. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях.

Финансирование международных программ и проектов, направленных на охрану и восстановление окружающей среды, осуществляется за счет экологических фондов. Крупнейшим из них является Глобальный экологический фонд (ГЭФ). *Деятельность* ГЭФ тесно связана с ООН, в частности, с ЮНЕП, а также со Всемирным банком. Фонд формируется за счет внесения средств разными государствами. ГЭФ финансирует проекты, связанные с климатическими изменениями, сохранением биоразнообразия, сохранением озонового слоя Земли, загрязнением водоемов и атмосферы. Финансирование проектов и программ осуществляется в форме грантов и льготных кредитов. Гранты, как правило, предоставляются на научные исследования, экологический *мониторинг* и т.п., а льготные кредиты – на проведение природоохранных мероприятий, реализацию проектов по внедрению малоотходных, безотходных и ресурсосберегающих технологий. Помимо ГЭФ, финансирование природоохранной деятельности осуществляют такие международные финансовые организации, как Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), фонд ЮНЕП, Международный фонд сельскохозяйственного развития и др.

Российская федерация принимает участие практически во всех формах международного сотрудничества, что отражено в статьях 81-82 Федерального закона "Об охране окружающей среды"

Ключевые термины: международное сотрудничество, международная организация.

Краткие итоги:

1. Для решения глобальных экологических проблем необходимо международное сотрудничество.
2. Основную роль в организации международного сотрудничества по экологическим вопросам играет ООН (в частности, ЮНЕП) и организации, работающие под ее эгидой: ЮНЕСКО, ВОЗ, МАГАТЭ, ФАО, ЮНИДО, ВМО.
3. Проблемами охраны окружающей среды занимаются и международные организации, не имеющие отношения к ООН и правительствам: Римский клуб, Гринпис, WWF, МСОП, Международный экологический суд.
4. Проблемами охраны окружающей среды занимаются и международные организации, не имеющие отношения к ООН и правительствам: Римский клуб, Гринпис, WWF, МСОП, Международный экологический суд.
5. Финансирование природоохранной деятельности на международном уровне осуществляется различными фондами: ГЭФ, МБРР, МВФ, фонд ЮНЕП, Международный фонд сельскохозяйственного развития и др.

Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды

Международно-правовая охрана окружающей среды осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) защиты окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений;
- 2) недопустимости радиоактивного заражения;
- 3) обеспечения экологической безопасности;
- 4) контроля за соблюдением международных договоров по охране окружающей среды;
- 5) недопустимости трансграничного ущерба;
- 6) защиты экологических систем Мирового океана;
- 7) запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на окружающую среду в концентрированном виде;
- 8) экологически обоснованного, рационального использования природных ресурсов;
- 9) международно-правовой ответственности государств за ущерб окружающей среде.

Основанная на этих принципах внутренняя и внешняя экологическая политика государств должна способствовать обеспечению национального и международного экологического правопорядка.

Помимо государств и межгосударственных организаций, сегодня в области охраны окружающей среды активно действуют такие организации как, Всемирный фонд дикой природы, Гринпис, Всемирный фонд охраны животных, Международный союз охраны природы и многие другие. Они привлекают внимание общественности, государств и всего международного сообщества к наиболее острым проблемам охраны природы, и стимулируют деятельность государств и международных межправительственных организаций в этой сфере.